

数字技术与现代金融学科 创新引智基地

成果简报

2021 年第 7 期

(总第 7 期)

数字技术与现代金融学科创新引智基地

2021 年 7 月

后疫情时期双循环保障湖北经济高质量发展的对策建议

陈 红

核心观点：2019 年爆发的全球性新冠肺炎疫情给世界各国各地经济市场带来了史无前例的巨大冲击，这也给刚刚进入经济新常态的中国经济发展带来了挑战与机遇。此等态势之下，习近平总书记在 2020 年 5 月 14 日的中央政治委员会上首次提出了“构建国内国际双循环”相互促进的发展新格局。本课题组对湖北省各区域经济参与以国内大循环为主体的双循环发展战略情况为研究目标，对湖北省内各区域的双循环发展参与情况进行分析，从湖北省各级政府政策和各区域市场的丰富实践中总结经验，提炼出现阶段湖北省贯彻落实双循环发展理念以保障湖北经济高质量发展的政策建议。

2019 年爆发的全球性新冠肺炎疫情给世界各国各地经济市场带来了史无前例的巨大冲击，这也给刚刚进入经济新常态的中国经济发展带来了挑战与机遇。在疫情防控的物理措施限制下，全球贸易进出口流动性大幅下滑，这导致了疫情初期我国对主要经济体的出口量出现大幅度滑坡，与此同时国际市场需求不足刺激了国际贸易保护主义的多发，中美爆发了严重的贸易摩擦。此等态势之下，习近平总书记在 2020 年 5 月 14 日的中央政治局委员会上首次提出了“构建国内国际双循环”相互促进的发展新格局。此时距武汉爆发新冠疫情已过去半年，也是武汉宣布解封重振经济发展期满一月余。双循环发展新格局现阶段主要依托国内内循环提供活力，为国际外循环打下坚实的物质经济基础。当前国内大循环的战略布局逐渐展开，形成了长江经济带，长三角区域一体化，成渝双城经济圈等格局。随着湖北省乃至全国经济逐渐复苏，湖北省作为长江经济带的战略支点，作为这些经济圈围绕的地理中点，具备了国内大循环无可比拟的区位优势。

本课题组对湖北省各区域经济参与以国内大循环为主体的双循环发展战略情况为研究目标，以各级政府和各市县商业流通市场运行状况为调研对象，课题组先后前往武汉、宜昌、襄阳、黄石等省内进行专题调研，采取了实地探访，参与会议和听取汇报的方式获取了充足的资料，并通过对周边区域进行远程调研和数据收集分析工作进行辅助分析工作，对湖北省内各区域的双循环发展参与情况进行分析，从湖北省各级政府政策和各区域市场的丰富实践中总结经验，提炼出现阶段湖北省贯彻落实双循环发展理念以保障湖北经济高质量发展的政策建议。

一、湖北省构建双循环格局推进经济高质量发展的成效经验

自双循环发展理念首次提出至今，湖北省深入贯彻落实新发展理念，在决胜全面小康的基础上，承前启后取得可喜成果。面对新冠疫情冲击和严峻复杂的内外经济环境变化，面临新阶段艰巨繁重的改革发展与经济复苏任务，省委、省政府在党中央的指导下，紧密团结全省各区人民，深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党中央、国务院部署，积极主动开展双循环发展战略方针，及时完成了全省经济水平复苏重任与高质量发展的要求。

（一）迎难而上突破困境

在双循环新发展理念提出前夕，武汉爆发了新冠疫情，这对武汉乃至湖北

省的经济发展造成了巨大的负面影响。随着强有力的封城措施，疫情得到迅速控制并成功遏制最终到完全消除。然而封城带来的不利因素也同样难以忽视。湖北地处华中枢纽，位于长江经济带的核心战略点，有着九省通衢之称的武汉更是地处大循环关键的地理中心和经济重大支点。在工厂大规模关闭，交通封锁数月之久等不利条件下的武汉迅速开展多项措施，积极展开各项经济复苏政策，推动双循环重点的内循环战略发展，充分利用了湖北省的联通东西部、承接南北方的市场枢纽，区位优势突出、市场腹地广阔、产业基础好等优势，实现了经济快速转正并且高速推进经济质量提升与发扬区位优势。

1. 整体实力稳步攀升

在 2020 年 4 月 8 日湖北省全面解封以来，大力开展各项推动双循环发展的措施，以区域经济整体质量提升带动产业结构优化和市场活力提升，在进一步发挥区位优势的前提下全面发展省域综合实力。首先是地区总产值相继突破 3 万亿元和 4 万亿元大关，省内人均生产总值突破 1 万美元。产业结构尤其是新旧产能置换实现了历史性突破，产业结构实现了由“二三一”到“三二一”的历史性转变¹。依托武汉光谷的产业优势，湖北省“光芯屏端网”产业集群影响力显著扩大，市场规模日益提高，市场主体达到 571 万户。不仅如此，基础建设实现全域整体有效扩大，包含了鄂北水资源配置工程在内的资源调配建设，汉十高铁、天河机场在内的区域内外交通建设以及“四好农村路”和农村电网改造升级的惠农助农建设等圆满完成。

2. 城乡区域均衡发展

湖北省武汉市是中国经济的地理中心，居于长江经济带的重要核心位置，与此同时长江经济带起着国内大循环的重要推动作用。湖北武汉承载长江经济带的主要驱动力，更是创造新基建实现经济复苏振兴，高质量发展的理想之地。因此，全面推动双循环发展方针，以中心城市武汉带动省内周边城市群发展是湖北城乡区域均衡发展的重要举措。当前武汉获批建设国家中心城市，加快城市圈一体化的建设进程；同时襄阳、宜昌加快建设省域副中心城市。随着城镇化质量不断提高，常住人口城镇化率达到 59%。县域经济加快发展，全国县域综合发展百强

¹ 来源于湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，这里的一二三分别指第一产业农业，第二产业工业和第三产业服务业。

县（市）增加到 7 个。

3. 优质发展全面进步

湖北省内重点领域和关键环节改革纵深推进，推进湖北经济获得全面高质量提升。主要表现为：“互联网+放管服”改革成效显著，非行政许可审批事项全面取消，机构改革取得重大成效，省域治理效能明显提升。积极融入共建“一带一路”，对外开放不断扩大，货物进出口总额年均增长 8.7%。截止到 2020 年 12 月底，城镇累计新增就业 441.8 万人，城乡居民收入比 2010 年翻一番，与此同时社会保障体系不断完善，基本养老保险参保率超过 90%，医保覆盖面达到 95%。保障性安居工程惠及 700 余万城乡居民。从民生发展到经济发展都实现了质效并举，成果卓著。²

（二）多管齐下推进双循环

湖北是长江经济带与“一带一路”在国内的主要交汇地带，在国内大循环的新格局下处于内循环的要冲地带。同时，湖北在国内外具有突出的枢纽地位和强大的消费聚集能力，对全球特别是丝路经济带沿线国家发挥着消费辐射和带动作用。湖北省政府、商务厅及其他组织机构积极赴外地调研学习，总结经验并展开一系列高效的活动，从多角度、多维度助力湖北经济实现双循环发展。

1. 发放消费券有效刺激需求

在经受疫情影响后的一段时间内，全国有效消费需求在 2020 年发放消费券的刺激下得到有效恢复。湖北省政府在借鉴这一有利举措后，于 2021 年再度多轮发放消费券以进一步扩大内需刺激省内消费市场激发活力。9 月 17 日、9 月 20 日、9 月 30 日、10 月 7 日，我省先后投放两轮 4 批次湖北消费券普通券，以提振消费信心、活跃消费市场。随着媒体、企业广泛宣传，湖北消费券的领取率直线上升。首轮中秋档发放中，微信、支付宝、美团、云闪付 4 大平台领券总额超过 5 亿元；第二轮国庆档发放中，领券总额超过 7.73 亿元。消费者用券积极性也不断提升。据统计，中秋档消费券累计核销金额为 2.45 亿元，核销率 48.93%；国庆档累计核销金额为 4.78 亿元，核销率达到 61.90%。消费券既惠民也助企。两轮消费券发放中，中秋档有 86.95 万商家参与核销用券，国庆档两批分别有

² 数据来源于《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

79.87 万、75.73 万商家分享“红包”。截至 10 月 13 日 24 时，国庆档湖北消费券普通券用券结束。已发放的中秋、国庆普通券共带动消费 35 亿元，其中国庆档带动消费 22.65 亿元。这一安排分阶段，多推力地带动了湖北省线上线下商家参与到市场活动中来，有效助推省内内循环经济的发展。

2. 加快转型培养外向型农企

湖北省坐拥江汉平原拥有得天独厚的长江流域农业发展基地，湖北省农产品出口自经济恢复以来一直呈稳步上扬趋势。但随着海外疫情起伏不定与出口贸易摩擦激增，湖北省农产品出口在海外市场的开拓难度日益提高。面对难题，湖北省农业农村厅主动作为，立足现代农业产业、农业科技和区位优势，统筹利用国内国际两种资源、两个市场，帮助企业加快畅通国内、国际市场“双循环”，克服国内外多重挑战，切实加快外向型农业企业培育，全面提升农业对外合作水平。组织出口重点企业参加中国—东盟展、中国农交会、华人华侨创业大会、中美省州农业合作对话会、建设银行“全球撮合家”等交流合作平台，为重点特色农产品走向世界创造平台和机遇。在此基础上，组织出口农业企业入驻“长江严选”公益电商平台，目前已有香菇、茶叶、小龙虾、蜂蜜、魔芋等近 500 多个产品上线，助力农产品畅销武汉及省内外市场。有关部门积极鼓励和支持出口优势企业在“一带一路”沿线建仓建厂建市场，展销湖北特色农产品。目前一批头部企业已经在行动布局，如孝感红建立了海外市场、双狮茶业在非洲建厂、富韬生物积极与马来西亚最大的食品及粮油供应商合作，在吉隆坡布局 5000 平米的直销中心等等。

3. 紧随主流把握数字经济浪潮

2021 年上半年，数字经济占武汉市 GDP 比重超过 40%。按照《武汉市突破性发展数字经济实施方案》，未来三年武汉市数字经济增加值占 GDP 比重超过 50%，建成全国数字经济一线城市。在数字产业领域，阿里巴巴华中总部等一批项目开工建设，浪潮华中总部、腾讯数字产业总部、华为 AI 算力中心等一批数字经济重大项目相继签约，国家工业互联网研究院湖北分院等一批国家级机构揭牌，这些数字经济产业的项目和重要企业纷纷落地和落户，将持续推动武汉数字经济的目标实现。在数字贸易方面，武汉市也有重大项目落地，2021 年 1 月 6 日，投

资额超过 310 亿的武汉国际贸易城在汉口北全面开工。基于发展十余年的汉口北大市场，武汉国际贸易城植入科技金融与数字经济等要素，扩展建设智慧物流、科技金融、数据板块等功能区，最终形成商品贸易、国际商务、金融服务、科技创新等服务板块协同发展的商贸物流产业综合体。

4. 加强国内外交流促进贸易

湖北省深刻认识到在国家改革开放大局中的地位作用，进一步坚定全面深化改革、加强国际交流合作的信心决心。湖北省先后开展了经国家商务部批准的华中地区超大商品交易会“中国汉口北商品交易会”和“北武汉跨境电商交易博览会”获得卓著成效。同时，由湖北省人民政府主办的第五届楚商大会“双循环新格局下国际工程与材料发展高峰论坛暨国际双向投资（湖北）大会”于 2021 年 10 月 22 日在武汉东湖国际会议中心盛大举行。湖北省委省政府相关领导和来自国内外的基于地球环境保护科研机构、金融投资机构、行业领军企业领袖代表和重要嘉宾齐聚武汉，围绕保护地球生态环境和保护人文生态环境为根本，以科技创新为核心，金融投资为助力，产业集群升级转型可持续绿色发展为目标，共同为湖北省在双循环新格局下国际工程与材料发展构建国际双向投资直通管道，加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”贡献新的发展赛道和力量。

二、湖北省构建双循环格局推进经济高质量发展的主要挑战

国内外环境瞬息万变的高速变化给我省经济高质量发展带来诸多机遇同时也带来全新挑战。在我国国际地位日益提升，经济复苏速度处于领先的有利条件下，湖北省如何最大限度的扩大国际市场，参与全球价值链和市场布局，寻求国际合作也是值得探讨的重大问题。同时，在我国经济高质量转型之际，如何全面提升政府治理能力，高效发挥区位优势，助力经济内循环发展，也是当下湖北省经济发展面临的新问题。

（一）创新集成联动性有待提高

作为拥有全国在校大学生人数最多的武汉市，有着得天独厚的人才资源，但是在人才引进和科技创联动性上表现得不如其他一线城市，没有充分发挥应有的建设全国科创中心城市的优势。虽然武汉紧随新一轮科技革命浪潮引进了许多国内互联网科技公司，但这些大中型企业之间没有形成有机网络，并没有协同发挥

产业优势扩大协同效应。与此同时，省域经济发展在面临传统产业转型升级与新兴产业卡脖子技术突破间尚未实现全面过渡。由于关键核心技术较一般性技术创新活动的技术路径复杂度更高，技术创新难度系数更高，技术创新的不确定性更大，技术创新的风险更大，单一供给侧和需求侧的政策尚不能实现有效激励和突破现存的卡脖子技术问题。

（二）区域创新优势发挥有限

在我国正式提出城市经济圈发展理念之后，湖北省大力积极发展区域科技创新，尝试构建以关键城市网络节点为引擎的多层级网络创新体系。然而根据《长三角地区数字经济与人才发展研究报告》来看，武汉对人才的吸引能力仍不满足支撑华中地区科技网络构建的要求，同时武汉周边其他城市在人才引进、科技公司投资和企业创新上不具优势。不仅如此，连同武汉市在内，湖北省所出台的成效显著的创新驱动政策数量也有所不足，质量变革、效率变革、动力变革三位一体的改革力度不大，高新技术产业的投入力度仍然有所欠缺，导致整体水平落差较大。这也是虽然湖北省一直在谋求经济高质量发展，但与沿海省份相比水平仍然不高的主要原因。

（三）流通体系有待提升质效

湖北省地理位置优越，武汉市位处九省通衢、两江交汇地带，是传统的商业重镇、现代流通体系硬件和软件设施较为完备，是内陆地区少有的集铁、水、公、空等国家级运输通道、枢纽于一体的综合运输超级城市，承载国内经济循环运转的重要任务，引领中部崛起的重要使命。但是抛开港口城市上海、广州外，武汉的客货运总量及周转量指标仍然次于同为内陆城市的重庆。这在一定程度上说明了湖北省的立体交通流通体系仍有待健全，相关设施仍然有待完善。

三、湖北省构建双循环格局推进经济高质量发展的对策建议

湖北省地理优势优越，在构建畅通两个循环、辐射带动区域发展方面的区位优势突出。同时，湖北省产业范围广且深度广，科研教学教育质量水平高，有充足的储备人才和科研潜力。面对改革开放以来发展战略的重要调整，湖北省可立足自身优势，取长补短，对现有双循环发展理念作进一步贯彻落实，推行更为适时的改善措施以保障湖北省域内经济高质量长足发展。

（一）加速建设全国重点科研中心

湖北省武汉市是我国重要的科研产业基地，同时坐拥诸多国家级重点实验室和示范创新基地，拥有 7 所 985、211 高校在内的 92 所高等院校，因此具有坚实的科研创新基础。在双循环发展理念的驱动下，应首要考虑创新这一主要动力，应充分激发和打通全省创新链条，加快建设全国科创中心。武汉市当前全社会研发投入逐年提高，但投向不够集中，因此，可以优先控制人才资金流向，先解决“卡脖子”问题的“燃眉之急”和长远发展的“心腹之患”。与此同时，需要聚焦科技创新需求，有效解决技术创新与经济主体发展需求脱节的现状，激发科技人员科技创新和成果转化积极性。再发挥出光谷科创中心的集中优势，将其辐射到全市乃至全省，打造全新梯度的科技产业协同发展格局，培育一批前沿高端产业，推动高新技术企业倍增发展，建成具有核心技术优势、完整创新链条、强大辐射效应、国内领先水平的武汉特色高端产业集群。

（二）扩大内需发挥支点作用

湖北省人口数量多，内需市场潜力巨大，既是国家中心城市，也是全国内循环的中心，因此，可通过打造全国高效流通体系重要交易平台，促进城乡经济社会发展一体化来进一步释放内需潜力，从而在双循环发展体系中发挥重要战略支点作用。一是加大“两新一重”等重大工程建设。这不仅能够显著提升有效投资，暂缓短期经济下行势头，还能够在长期范围内惠及民生，促进内需刺激消费，为经济转型提供重要推力。着眼点不仅可以在人工智能，互联网+产业结构升级，5G 通信技术等方面为数字技术提供有利先决条件，还可以选择放在能够迅速补全省域经济发展短板的区域行业，能够短期高效提高经济效益，加强以城市圈建设为代表的传统基础建设和重大项目，充分发挥出资金拉动内需的效用。二是积极采取措施推动城乡融合，改变城乡要素从乡到城的单向流动局面，促进城乡要素双向流动和配置，全面实施乡村振兴战略，可以有效解决农村发展活力不足，农业产品流通薄弱导致的城乡发展不平衡问题。三是依托武汉交通区位优势推进物流降本增效，加快建设现代物流服务体系，加强对线上平台商业流通模式的开发与运用，打造全国高效流通体系，提升武汉在国内大循环中的地位。

（三）打造海外枢纽开拓国际市场

双循环不仅要保障内部大循环优质发展，最终还是要迈出国门打造更高水平、更高层次的对外开放经济。从而实现国内外市场优势互补和禀赋互相补足，充分实现跨市场的循环特点。当前湖北省武汉市对外开放程度有待提高，外贸依存度不足全国水平五成只有 15%。作为坐拥武汉港、汉口港、武汉新港、沌口港、阳逻武汉新港等多个港口的武汉市没有完全发挥对外贸易的全部优势，也因此难以带领湖北省全域将本土优势产品推出国门，走向世界。为运用双循环保障湖北整体经济高质量发展，武汉市可充分利用自贸区、综保区、中欧班列等平台载体，扩大武汉对外开放的广度和深度，打造国家重要的外交主场城市和双循环海外枢纽。湖北省拥有着丰富而独特的农业产品和旅游资源，在进行外部大循环时可以考虑通过具有区域特色的农副产品提升世界市场上中国湖北的吸引力，并以此进一步带动本土区域的旅游业、农业等协同产业的高速发展。此外，还应当通过推进湖北自贸区武汉片区建设和加快国家跨境电商综合试验区建设等手段将技术端与需求端和供给端对接起来，拓展国内外有效供需的市场交集。不断融入国际大通道和经济大走廊。

作者简介：

陈红，教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心研究员

注：本文是2019年度教育部人文社会科学研究规划基金项目“经济政策不确定性、管理者动机与企业投资同群效应研究”（19YJA790002）的阶段性研究成果。

数字技术与现代金融学科

创新引智基地

成果简报

主 送：省委、省政府办公厅、省政府咨询委员会办
省政府研究室、校社科院

主 管：教育部、科技部 中南财经政法大学

主 办：数字技术与现代金融学科创新引智基地

主 编：李志生

执行主编：吕勇斌 孙宪明

通讯地址：中南财经政法大学（武汉市东湖高新技术开发区南湖大道 182 号）

电子邮件：dtfinance@zuel.edu.cn

官方网址：<https://dtf.zuel.edu.cn/>